

UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 9 del 23/05/2023

OGGETTO: parere sulla sezione 3.3 della proposta di Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 96 del 19-05-2023 avente ad oggetto "Approvazione Piano Integrato di Attività e organizzazione (PIAO) 2023-2025".

Il sottoscritto Revisore Unico

ricevuta in data 19/05/2023 la sezione 3.3 della proposta di delibera di Giunta N. 96 del 19-05-2023 avente ad oggetto "Approvazione Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023-2025"

visti:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 91, D.Lgs. n.267/2000 "*Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale*";
- l'art. 1, comma 102, Legge 311/2004 "*Le amministrazioni pubbliche ... adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica*";
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, il quale recita "*Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*
 - b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;*
 - c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali*";

preso atto che:

- l'articolo 33 del D.Lgs.n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'one-re di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;

- Con Delibera n. 26 del 11-04-2022 in seguito a modifica della delibera 78 del 28/12/2021 viene approvato il piano triennale di assunzione del personale
- con Delibera di consiglio dell'Unione n. 4 del 01/02/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2023/2025
- con delibera di Consiglio dell'Unione n. 5 del 01/02/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2023/2025

visto che l'Unione intende approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione – PIAO – 3.3 Sottosezione di programmazione – Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 che prevede le seguenti assunzioni a tempo indeterminato:

nel Settore Amministrativo si è programmato:

- la sostituzione di n. 1 Collaboratore Amministrativo (Area Operatori Esperti) che cesserà dal servizio nell'anno 2023 con n. 1 un istruttore Amministrativo contabile tempo pieno (Area Istruttori) a seguito di una diversa redistribuzione delle competenze interna al Settore. Modalità di copertura: accesso dall'esterno (concorso/scorrimento graduatoria);

nel Settore Polizia Locale si è programmato:

- la sostituzione di n. 1 Agente di Polizia Locale (Area Istruttori) cessata dal 29/12/2022 per ripristinare l'organico in servizio. Modalità di copertura: accesso dall'esterno (concorso/scorrimento graduatoria);

nel Settore Welfare si è programmato:

- l'assunzione di n. 1 Istruttore amministrativo contabile (Area Istruttori) a tempo pieno per un rafforzamento dell'organico dovuta alla necessità di far fronte ad un aumento degli adempimenti per rispondere alle maggiori esigenze dell'utenza aumentate anche a seguito della situazione pandemica. Modalità di copertura: accesso dall'esterno (concorso/scorrimento graduatoria);
- l'assunzione a tempo indeterminato di n.1 coordinatore pedagogico (Area Funzionari) a tempo pieno. Ad oggi le mansioni sono svolte temporaneamente da un libero professionista con incarico esterno, con riferimento di Giunta Unione n.228 del 06/10/2022 concordato nella seduta del 10/10/2022 si è prevista la cessione di capacità assunzionale necessaria da parte dei comuni membri per poter procedere all'assunzione. Modalità di copertura: accesso dall'esterno (concorso/scorrimento graduatoria);

nel Settore SUEI, SIT e Toponomastica si è programmato:

- l'assunzione di n.1 Istruttore amministrativo contabile (Area Istruttori) a tempo pieno per un rafforzamento dell'organico dovuta alla necessità di far fronte ad un aumento di tutti gli adempimenti amministrativi legati al rilascio di certificazioni/permessi. Attraverso la riorganizzazione del Settore e della specializzazione delle competenze l'Ente mira ad una riduzione delle tempistiche di rilascio delle certificazioni all'utenza.

La programmazione dei fabbisogni di personale è stata definita nel rispetto di tutti i vincoli generali e specifici che disciplinano le facoltà assunzionali dell'Unione ed in piena coerenza con gli obiettivi di programma di governo dell'Ente.

Ai sensi della disciplina assunzionale vigente, l'Ente mantiene un costante monitoraggio delle cessazioni di personale per un periodico e regolare aggiornamento delle capacità assunzionali, al fine di garantire un'adeguata programmazione di personale in relazione al futuro evolversi dei fabbisogni da pianificare.

a) verifica della capacità assunzionale a tempo indeterminato/turnover

considerato che l'articolo 32 del D.lgs.267/2000 prevede che il Comune virtuoso possa cedere spazi assunzionali all'Unione di cui fa parte, a condizione che tenga conto della somma ceduta all'Unione come se si trattasse di maggiore spesa propria nell'ambito dei conteggi ai fini dell'art.33, comma 2, del D.L.34/2019 sia per i conteggi degli spazi assunzionali che della sostenibilità finanziaria. L'Unione che ha ricevuto la quota di capacità ceduta dal Comune una volta effettuata l'assunzione, potrà escluderne la spesa relativa dal calcolo del limite di cui all'art.1, comma 557 della L. 296/2006, diminuendo così la quota di spesa di personale "ribaltata" sul Comune ai fini del calcolo del rispetto dello stesso limite.

Dando atto che con riferimento n.228 del 06/10/2022, la Giunta dell'Unione nella seduta del 10/10/2022 ha concordato di assumere la figura del coordinatore pedagogico con la cessione di capacità assunzionale per €32.080,59 annue da parte dei comuni membri. Tale figura è ritenuta essenziale per tutti i comuni e chiedono all'ufficio personale di formalizzare la richiesta di capacità assunzionale da parte dei Comuni aderenti.

b) verifica del rispetto del tetto della spesa di personale

Considerato che il limite della spesa di personale per l'Unione di Comuni è fissato nell'art. 32 co 5 del TUEL: "...la spesa sostenuta per il personale dell'Unione non può comportare in sede di prima applicazione, il superamento della somma delle spese di personale sostenute precedentemente dai singoli comuni partecipanti."

Il limite per il rispetto del tetto di spesa di personale è pari ad euro 7.643.611,52 viene rispettato così come sintetizzato dalla seguente tabella:

Enti al 01/01/2009	totale spese di personale 2009	Enti al 01/01/2023	totale spese di personale 2023 (da piano dei fabbisogni)	totale spese di personale 2024 (da piano dei fabbisogni)	totale spese di personale 2025 (da piano dei fabbisogni)
Berra	€ 1.360.514,99	Riva del Po	€ 978.971,77	€ 983.790,05	€ 983.790,05
Ro	€ 725.359,38				
Copparo	€ 3.950.003,67	Copparo	€ 2.315.253,44	€ 2.405.358,83	€ 2.405.358,83
Formignana	€ 603.914,92	Tresignano	€ 1.070.044,84	€ 1.050.551,44	€ 1.015.544,64
Tresigallo	€ 1.003.818,56				
		Unione Terre e Fiumi	€ 2.532.751,49	€ 2.534.023,49	€ 2.534.023,49
Totale	€ 7.643.611,52	Totale	€ 6.897.021,54	€ 6.973.723,81	€ 6.938.717,01

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dai Dirigenti competenti, ai sensi degli articoli 49 – 1 comma e 147 bis del Dlgs n. 267/2000;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001 a seguito dell'istruttoria svolta;

esprime

parere favorevole alla proposta di Approvazione Piano Integrato di Attività e organizzazione (PIAO) 2023-2025 in relazione alla sezione 3.3 Piano triennale fabbisogno del personale

Tale parere favorevole è condizionato alla delibera dei Comuni aderenti all'Unione nella quale verrà formalizzata la cessione della capacità assunzionale a favore dell'Unione necessaria, all'assunzione della figura del coordinatore pedagogico, per € 32.080,59 annue.

Copparo (Fe) 23/05/2023

Dott. Fabio Pollini