Unione dei Comuni
Terre e Fiumi
Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara
******

AREA POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 287 / 21-08-2021

OGGETTO: DETERMINA INDIZIONE GARA PER L'AFFIDAMENTO VESTIARIO ESTIVO E INVERNALE POLIZIA LOCALE. RDO APERTA SU PORTALE MEPA. PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA CAPITOLO 103120 ACQUISTO DI BENI POLIZIA LOCALE E APPROVAZIONE CAPITOLATO TECNICO E ATTI DI GARA. CIG. ZC332CD966

Premesso che tra gli obiettivi assegnati al Settore Polizia Locale risulta esservi quello di provvedere alla periodica sostituzione dei capi di abbigliamento (vestiario e calzature) che nel loro insieme costituiscono l'"uniforme" in uso al personale del locale Corpo di Polizia Locale (compreso addetti alla sosta);
Ritenuto necessario acquistare il vestiario con particolari caratteristiche tecniche conformi alle direttive di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale 4 luglio 2011, n. 950 - Normativa in materia di uniformi, fregi e segni distintivi della Polizia locale – e che pertanto si è proceduto alla scelta del prodotto più confacente alle esigenze del Comando confrontandolo fra le varie ditte fornitrici;
Considerato che i capi d'abbigliamento verranno ordinati limitatamente alle schede personali compilate e valutate in base agli effettivi consumi su segnalazione del Responsabile del Servizio;
Evidenziata l'opportunità di appaltare la fornitura in oggetto mediante lotto unico, in quanto trattasi di appalto che non può essere suddiviso funzionalmente in ulteriori prestazioni frazionate, non essendo sostenibile da un punto di vista economico-finanziario e tecnico organizzativo;
Considerato che con specifico capitolato tecnico sono state individuate le tipologie di vestiario ed i quantitativi da fornire al personale;
Visto il D.Lgs. n. 50 del 19.04.2016 "Nuovo Codice dei Contratti", pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016 (entrato in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione);
Visti in particolare l'art. 36 - comma 1 e comma 2, lett. a - il quale disciplina la casistica dei contratti *"sotto soglia"* e l'art. 37 - comma 1 -, relativo a "*aggregazione e centralizzazione delle committenze* ", del medesimo decreto D.Lgs. n. 50/2016;
Visto il **D.L. 16 Luglio 2020, n. 76** c.d. "Decreto Semplificazioni" con il quale sono state introdotte una serie di disposizioni di carattere temporaneo e derogatorio, al fine di realizzare un'accelerazione degli investimenti pubblici semplificando le procedure in materia di contratti pubblici, partendo proprio da uno snellimento e modifica delle soglie comunitarie;
Evidenziato che, la nuova disciplina degli affidamenti sotto soglia comunitaria lascia fermi "gli

obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa pubblica";
Rilevato che le norme, tuttora vigenti perché non abrogate dal D.lgs n. 50/2016, disciplinanti il ricorso alle convenzioni Consip e disponenti l'obbligo dell'utilizzo del mercato elettronico, si rinvengono nell'art. 26 comma 3 della Legge n. 488/1999 e nei commi 494 e 512 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007)" e ss.mm.ii.;
Dato atto che non è rinvenibile all'interno del Nuovo Codice una norma analoga al previgente art. 125 del D. Lgs. 163/2006 e che sono stati abrogati gli articoli dal 271 al 338 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, che riguardavano le acquisizioni di forniture e servizi e le acquisizioni in economia. Coerentemente, pertanto, con la sistematica comunitaria, ogni contratto a titolo oneroso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture da parte di una P.A. ad un operatore economico, effettuato in forma scritta, rientra nella fattispecie del contratto d'appalto;
Richiamati:
- il principio Contabile Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, e successive modifiche ed integrazioni, punto 11.9;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi compatibili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
Ritenuto pertanto:
- di procedere per l'acquisto del vestiario per gli operatori di Polizia mediante acquisizione sotto soglia, con RDO aperta, ai sensi dell'art 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs 50/2016 e del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- di utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi di quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in Legge 94/2012;

Ritenuto di procedere ad una preventiva indagine volta alla individuazione degli operatori economici da invitare, provvedendo alla pubblicazione sul profilo committente, per un periodo di 15 giorni, di un apposito avviso, agli atti, che contestualmente si approva;
Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
Visti:
- il D.Lgs n. 81/2008 ed, in particolare, l'art. 26, comma 6, in materia di rischi interferenziali;
- la Determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (ora A.N.A.C.) n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;
- la Legge 488/1999, con particolare riferimento all'art. 26, che disciplina l'utilizzo delle convenzioni Consip;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;

Attesoche:
- il valore complessivo stimato per la fornitura del vestiario per gli operatori di Polizia Locale da acquistare risulta essere pari ad € 24.400,00 compresa iva di legge (imponibile € 20.000,00 più € 4.400,00 iva di legge);
- detto valore si ritenga possa essere assunto quale base d'asta ai fini della migliore offerta;

Visto che:
- con Decreto n. 1 del 02.01.2020 il Presidente dell'Unione ha conferito al sottoscritto, Gardellini Gianni, la responsabilità del Corpo di Polizia Locale con relativa Posizione Organizzativa;
- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi rileva che spetta ai medesimi l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;

- l'art. 9 - c. 2 del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/09 prevede che, il funzionario adotti provvedimenti che comportano impegni di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Atteso che:

- il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ispettore Superiore Gardellini Gianni che nel sottoscrivere la presente Determinazione, ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e smi.;
- l'istruttoria del presente atto – con verifica della regolarità tecnica e amministrativa del medesimo –, è curata da Siviero Anita – Responsabile del Procedimento;

Dato atto che:

- con Deliberazione di Consiglio Unione n. 3 del 15.02.2021 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) 2021-2023;
- con Deliberazione di Consiglio Unione n. 4 del 15.02.2021 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023;
- con deliberazione di G.U. n. 3 del 30/01/2020 è stato approvato il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e della Trasparenza – PTPCT 2020-2022;

Ritenuto opportuno procedere a prenotare la somma di € 24.400,00 sul capitolo 103120, codice 03.01.1.03.01.02.000, denominazione "acquisto di beni Polizia Locale", del bilancio pluriennale 2021/2023, imputabilità 2021;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: assicurare la regolare fornitura di vestiario agli operatori di polizia;
- il contratto ha ad oggetto la fornitura di abbigliamento conforme alle direttive di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale 4 luglio 2011, n. 950 - Normativa in materia di uniformi, fregi e segni distintivi della Polizia locale;
- il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione del documento di stipula generato dal Mercato elettronico;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nell' Allegato A – Capitolato speciale d'appalto;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante acquisto sotto soglia ex art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 con l'utilizzo del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del citato D.Lgs.;

Fatto presente che nel caso di un'unica Ditta partecipante, l'Amministrazione procederà all'appalto con RDO invitando la sola impresa che ha manifestato interesse;

Emerso che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica;

Sottolineato che:

- il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto sarà, in ogni caso, impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche;
- i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, saranno adeguatamente garantiti dal mercato elettronico della pubblica amministrazione, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;
- la stazione appaltante, nell'aggiudicazione e nell'esecuzione dell'appalto e concessione, rispetterà i principi di cui all'art. 30 del D.Lgs n. 50/2016 e specificatamente economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- l'economicità verrà assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della richiesta di offerta agli operatori economici invitati;

Richiamati:

- l'art. 328 del DPR n. 207/2010 il quale prevede che, in assenza di apposita Convenzione Consip, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sottosoglia, attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del Mercato Elettronico (MePa) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta d0offerta rivolta a fornitori abilitati;
- le norme, tuttora vigenti perché non abrogate dal D.lgs n. 50/2016, disciplinanti il ricorso alle convenzioni Consip e disponenti l'obbligo dell'utilizzo del mercato elettronico, rinvenute nell'art. 26 comma 3 della Legge n. 488/1999 e nei commi 494 e 512 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007)" e ss.mm.ii.;

Ritenuto che l'individuazione dell'operatore economico impone un processo che oggettivizzi la scelta, in modo tanto più strutturato quanto maggiore sia il valore del contratto;
Rilevato che dal 01.01.2015 è entrata in vigore la Nuova Contabilità Armonizzata, di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118, integrata e modificata dal D.lgs. 10.08.2014, n. 126 e ss.mm.ii.;
Rilevato altresì che:

- il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di che trattasi al fine dell'affidamento, ai sensi dell'art. 31 della legge 69/13;
- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario;

Considerato che il CIG della presente determina è stato acquisito dal Responsabile del Procedimento in data 20/08/2021, **CIG ZC332CD966** per un importo di € 20.000,00;
Ritenuto pertanto di dover provvedere in merito;
Vista la Determinazione ANAC n. 12 del 28.12.2015;
Viste le Linee Guida deliberate da ANAC nella seduta di Consiglio dell'Autorità in data 28.06.2016;
Visto l'Allegato A – Capitolato speciale d'appalto – allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
Visto il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica";
Visto il vigente regolamento di contabilità dell'Unione;
Presto atto di quanto indicato nel vigente regolamento "Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi" approvato con Deliberazione di Giunta dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi n° 24 del 21.01.2013;
Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

D E T E R M I N A

1. Di indire, per le motivazioni in premessa, una gara mediante procedura sotto soglia ai sensi dell'art. 36, co 2, lettera b) del D.lgs. 50/2016 – RDO APERTA, con l'impiego del mercato elettronico, avente ad oggetto la fornitura del vestiario estivo e invernale per gli operatori del Corpo di Polizia Locale, con particolari caratteristiche tecniche conformi alle direttive di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale 4 luglio 2011, n. 950 - Normativa in materia di uniformi, fregi e segni distintivi della Polizia locale, ponendo a base d'asta l'importo di € 20.000,00 esclusa Iva di Legge, ovvero € 24.400,00 Iva di legge inclusa, come da "Allegato A" – Capitolato speciale d'appalto.
2. Di procedere ad una preventiva indagine volta alla individuazione degli operatori economici da invitare, provvedendo alla pubblicazione sul profilo committente, per un periodo di 15 giorni, di un apposito avviso, agli atti, che contestualmente si approva.
3. Di approvare l'avviso di indagine di mercato senza limitazione del numero degli operatori da invitare per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata sotto soglia ex art. 36 comma 2 del D.LGS 50/2016 mediante RDO APERTA sul portale Mepa per la fornitura del vestiario estivo e invernale per gli operatori del Corpo di Polizia Locale di cui al punto precedente.

4. Di approvare con il presente atto l'ulteriore documentazione di gara (allegati A), B), C), D), E), manifestazione di interesse).
5. Di approvare l'"Allegato A" – Capitolato speciale d'appalto – relativo fornitura del vestiario estivo e invernale per gli operatori del Corpo di Polizia Locale, tenuto agli atti presso il Comando, e che sarà allegato alla futura procedura negoziata che si svolgerà attraverso il portale Mepa tramite Richiesta di Offerta aperta (RDO APERTA).
6. Di assumere quale criterio di selezione delle offerte che seguiranno con la procedura negoziata attraverso il Portale Mepa tramite Richiesta di Offerta aperta (RDO APERTA)", quello del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, co. 9 bis del D.Lgs. 50/2016.
7. Che la selezione dell'operatore economico avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettere b) e c), poiché trattasi di fornitura di importo inferiore alla soglia comunitaria.
8. Di quantificare e prenotare la spesa complessiva presunta per la fornitura in Euro 24.400,00, IVA inclusa, (prevista all'art. 5 del Capitolato generale d'Appalto), sul capitolo 103120, codice 03.01.1.03.01.02.000, denominazione "acquisto di beni Polizia Locale", del bilancio pluriennale 2021/2023, imputabilità 2021.
9. Di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze.
10. Di stabilire che le ditte da invitare alla gara saranno quelle presenti sul mercato elettronico.
11. Di stabilire che le ditte interessate a presentare istanza di partecipazione alla presente procedura di gara dovranno essere in possesso dell'iscrizione al bando MEPA "attrezzature e indumenti", sottocategoria "divise e uniformi".
12. Di stabilire che il metodi di calcolo dell'anomalia dell'offerta di cui all'art. 97 verranno utilizzati solo in presenza di almeno 5 offerte valide, come stabilito dall'art. 97, comma 3bis del D.Lgs. 50/2016, fatto salvo quanto stabilito al comma 6 del medesimo articolo.
13. Di stabilire che ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999, le risultanze delle offerte verranno confrontate con le variabili di qualità e prezzo rinvenibili nelle convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.a., concernenti beni e/o servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura. Le variabili suddette varranno quali parametri di riferimento ai fini dell'aggiudicazione. Non saranno tenute in considerazione offerte peggiorative sotto il profilo economico e prestazionale.
14. Di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad una apposita commissione composta dal Responsabile del Servizio del Corpo di Polizia Locale o suo delegato, funzionario addetto all'ufficio e funzionario incaricato.
15. Che il CIG della presente determina è stato acquisito dal Responsabile del Procedimento in data 20/08/2021, **CIG ZC332CD966** per un importo di € 20.000,00.
16. Di stabilire che la fornitura verrà aggiudicata alla ditta che avrà presentato l'offerta economica più bassa.
17. Di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida.
18. Di dare atto che all'affidamento della fornitura si provvederà con successivo e separato atto.
19. Di disporre la nomina del responsabile Unico del procedimento in persona dell'Ispettore Superiore Gardellini Gianni.
20. Di dare atto che il responsabile del procedimento è l'Assistente di P.L. Siviero Anita.
21. Di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza dando anche attuazione alle disposizioni di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Lì, 21-08-2021

IL RESPONSABILE
F.to GIANNI GARDELLINI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

AREA POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 287

OGGETTO: DETERMINA INDIZIONE GARA PER L'AFFIDAMENTO VESTIARIO ESTIVO E INVERNALE POLIZIA LOCALE. RDO APERTA SU PORTALE MEPA. PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA CAPITOLO 103120 ACQUISTO DI BENI POLIZIA LOCALE E APPROVAZIONE CAPITOLATO TECNICO E ATTI DI GARA. CIG. ZC332CD966

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, 4° comma del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000

Lì, 24-08-2021

IL DIRIGENTE
F.to Pezzolato Melissa
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)