Unione dei Comuni
Terre e Fiumi
Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara
******

AREA POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 452 / 06-11-2020

OGGETTO: Servizio gestione apparati foto trappole da posizionare nel territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi. Nuova determinazione a contrattare e prenotazione di spesa. Capitoli 103129 e 103144. Imputabilità 2020/2021. Codice CUP assegnato al progetto E99E20000520006. CIG ZAD2EC3BDD

Premesso che:
- con decreto n. 1 del 02.01.2020 il Presidente dell'Unione ha conferito al sottoscritto, Gardellini Gianni, la responsabilità del Corpo di Polizia Locale con relativa Posizione Organizzativa;
- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi rileva che spetta ai medesimi l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;
- l'art. 9 - c. 2 del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/09 prevede che, il funzionario nell'adottare provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visti:
- la Delibera di Consiglio dell'Unione n. 6 del 16/04/2020 ha approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2020, Bilancio Pluriennale 2020-2022;
- la Delibera di C.U. n. 5 del 16/04/2020 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) annualità 2020/2022;
- la Deliberazione di G.U. n. 10 del 08/04/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Economico Finanziario per l'anno 2020;

Richiamati:
- il principio Contabile Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, e successive modifiche ed integrazioni, punto 11.9;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato che dal 01.01.2015 è entrata in vigore la Nuova Contabilità Armonizzata, di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118, integrata e modificata dal D.lgs. 10.08.2014, n. 126 e ss.mm.ii.;

Richiamate:
- la Delibera di Giunta dell'Unione n. 33 del 18/05/2020 avente ad oggetto l'approvazione alla partecipazione al bando regionale BANDO A "Qualificazione dei corpi di Polizia locale e dei servizi di

Polizia locale delle Unioni di Comuni" (Delibera della Giunta Regionale Emilia Romagna n.403 del 27/04/2020) mediante il progetto "Lotta al degrado urbano e ambientale. Azioni di Contrasto del fenomeno di abbandono dei rifiuti" presentato dal Corpo di Polizia Locale dell'Unione e relativa approvazione del quadro economico come da prospetto riportato in calce al medesimo progetto;

- la Determina Regionale del Dirigente Ufficio Atti Amministrativi della Regione Emilia Romagna n. 13308 del 30/07/2020 (proposta DPG/2020/12924 del 20/07/2020) con la quale, a seguito analisi delle domande presentate dalle Unioni di Comuni, dai Comuni e Province, sulla base dei criteri e delle modalità fissati nell'allegato A dalla delibera di Giunta regionale n. 403/2020, si approva la graduatoria dei progetti ammessi a contributo, secondo l'ordine risultante dalle valutazioni effettuate dalla commissione giudicatrice nominata e l'elenco dei progetti esclusi da finanziamento e di quelli ritenuti non ammissibili poiché non rispondenti ai requisiti di ammissibilità di cui al punto 1) dell'allegato A della delibera di Giunta n. 403/2020;

Atteso che la Regione ha assegnato all'Unione Terre e Fiumi un contributo pari al 89,5% della spesa in conto capitale preventivata in € 19.000,00 (importo contributo € 17.005,00) e 87,0% della spesa in conto corrente preventivata in € 13.000,00 (su spesa ammissibile corrente di € 5.555,55 – importo contributo € 4.833,33);

Richiamata la Delibera di G.U. n. 60 del 24/08/2020 con la quale, in ragione dell'accoglimento del progetto "Lotta al degrado urbano e ambientale. Azioni di Contrasto del fenomeno di abbandono dei rifiuti", sono state apportate all'attuale PEG 2020/2022 le seguenti variazioni di bilancio:

ENTRATA

CAPITOLO	CODICE	DECRIZIONE	IMPORTO
222170	2.1.01.02.000	contributo Regionale contrasto abbandono rifiuti	€ 4.833,33
443010	4.02.01.02.001	Contributo Reg. in conto capitale per progetto Regione contrasto abbandono rifiuti	€ 17.005,00

USCITA

CAPITOLO	CODICE	DECRIZIONE	IMPORTO
103129	03.01-1.30.02.16.000	Prestazioni di servizio per progetto contrasto abbandono rifiuti	€ 4.833,33
203200	03.01-2.02.01.05.000	Acquisto sistemi temporanei di videosorveglianza	€ 17.500,00

Richiamata la propria determinazione a contratte n. 413 del 15/10/2020 con la quale si avviava RDO sul portale Me.PA di cui all'art. 36, comma 2, lettera A) – D.Lgs n. 50/2016;

Preso atto che la RDO formulata aveva come termine di presentazione delle offerte il 03/11/2020 (ore 19:00) e che alla scadenza del termine non sono state formulate proposte economiche;

Fatto salvo che per l'installazione delle nuove foto trappole nonché la successiva gestione (spostamento in diversi presidi all'interno del territorio di competenza nonché la sostituzione delle schede di memoria e/o batterie ricaricabili) è necessario individuare una ditta specializzate nel settore;

Ritenuto necessario, al fine di aggiudicare in tempi brevi il predetto appalto per consentire al Corpo di Polizia Locale di poter svolgere le proprie attività istituzionali, procedere con la formulazione di nuova RDO a condizioni economiche e con prestazione diverse da quelle previste per la precedente richiesta di offerta andata deserta;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ispettore Superiore Gardellini Gianni che, nel sottoscrivere la presente Determinazione, ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e smi.;

Dato atto altresì che l'istruttoria del presente atto – con verifica della regolarità tecnica e amministrativa del medesimo, ex articolo 6 della L. 241/90 - è curata dal responsabile del Procedimento Ass.te Scelto Siviero Anita;

Preso atto:

- che l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, dispone che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;
- che il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- che l'art. 328 del D.P.R. del 5 ottobre 2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 163/2006" in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE

introduce una disciplina di dettaglio per il Mercato Elettronico di cui all'art. 85 comma 13 dello stesso Codice;

- che il citato art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 prevede che le stazioni appaltanti possano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia con le seguenti modalità:
  a) attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
  b) in applicazione delle procedure di acquisto in economia;

Considerato:

- che il ricorso al mercato elettronico Consip favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, consentendo alle Pubbliche Amministrazioni di snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto;
- che il mercato elettronico realizzato da Consip s.p.a. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze consente alle Amministrazioni, per importi inferiori alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi di beni e servizi presenti nel catalogo inviando una richiesta di offerta (RdO);

Rilevato:

- che la fornitura in questione è disciplinata dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip dei servizi forniti;
- che il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura negoziata al fine dell'affidamento ad esso, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- che, al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale;

Dato atto che l'acquisto avverrà tramite l'utilizzo del mercato elettronico ai sensi dell'art. 328 del reg. DPR 207/2010 con la modalità di RDO (richiesta di offerta) sul sito www.acquistinretepa.it dove si sono individuate le caratteristiche tecniche della fornitura;

Visto l'art.192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Visto l'art. 11, comma 2, del Codice dei Contratti, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto per ragioni di trasparenza, correttezza e imparzialità formulare la RDO sul portale CONSIP "*Servizi- servizi agli impianti (manutenzione e riparazione)*" invitando gli operatori economici registrati a tale categoria merceologica e che saranno in grado di soddisfare le richieste di cui il *capitolato A* che è parte integrante del presente provvedimento;

Considerato che per l'installazione delle nuove foto trappole nonché la successiva gestione (spostamento in diversi presidi all'interno del territorio di competenza nonché la sostituzione delle schede di memoria e/o batterie ricaricabili) le ditte che saranno invitate alla RDO che si formulerà con modalità di aggiudicazione "prezzo più basso" indicando una base d'asta di **€ 6.100,00** (comprensiva di Iva per € 1.100,00) riferito all'intera durata dell'appalto, ovvero 12 mesi dall'esecutività della determinazione di aggiudicazione definitiva;

Evidenziato che, per ovvie ragioni di prossimità e funzionalità del servizio, la richiesta di offerta verrà limitata a tutte le ditte che oltre a garantire un servizio come da capitolato allegato sono presenti nel territorio di competenza dell'Unione;

Sottolineato che:

- il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto deve, in ogni caso, essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche;
- le stazioni appaltanti devono rispettare, per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, i principi di cui all'art. 30 del D.Lgs n. 50/2016 e specificatamente economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- le norme, tuttora vigenti perché non abrogate dal D.lgs n. 50/2016, disciplinanti il ricorso alle convenzioni Consip e disponenti l'obbligo dell'utilizzo del mercato elettronico, si rinvengono nell'art. 26 comma 3 della Legge n. 488/1999 e nei commi 494 e 512 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007)" e ss.mm.ii.;

Considerato che, successivamente, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a) del D.lgs. 50/2016, la migliore

offerta verrà selezionata con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posti a base di gara, con applicazione dell'art. 36, del medesimo decreto legislativo;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.L.vo n. 267/2000, e dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, che:

- il contratto, che si andrà a stipulare con l'aggiudicatario dell'appalto in oggetto senza applicazione del termine di stand-still come disposto dall'art. 75 comma 3 del D.L. 18/2020, ha come fine i servizi di cui in oggetto;
- la forma è quella scritta: atto pubblico amministrativo, firmato in modalità elettronica;
- le clausole ritenute essenziali sono contenute nella lettera d'invito e nel Capitolato Speciale d'Appalto, che con la presente determinazione si vanno ad approvare;

Considerato che il CIG della presente determina è stato acquisito dal Responsabile Unico del Procedimento in data 14/10/2020, CIG ZAD2EC3BDD per un importo di **€ 5.000,00** (comprensiva di Iva per € 1.100,00) che sarà aggiornato in ragione del presente atto, nonché successivamente in ragione dell'esito della gara;

Preso atto che nel sottoscrivere la presente Determinazione, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

Atteso:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;
- l'adozione del presente atto non coinvolte interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero di soggetti od organizzazione con cui egli o il coniuge abbia causa

Visto il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

Visto il Decreto Legislativo 181/18, recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)" che modifica il Decreto Legislativo 196/2003, "Codice in materia di protezione dei dati personali;

Visto l'art. 80, "motivi di esclusione", del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto l'art. 93 "Garanzie per la partecipazione alla procedura" del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto il D.Lgs. n. 50 del 19/04/2016 e s.m.i., relativo al Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Visto Il D.L. 19 marzo 2020 n. 18;

Visto l'art. 192 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs l8/08/2000 n. 267, ad oggetto 'Determinazioni a contrattare e relative procedure";

D E T E R M I N A

1. Di procedere ad espletare una nuova procedura negoziata tramite *RDO,* di cui all'art.36, comma 2, lettera A) – D.Lgs n. 50/2016, con base d'asta pari a euro € **6.100,00** (comprensiva di Iva per € 1.100,00) , con esclusione automatica delle offerte anomale – sui seguenti capitoli di spesa:
   - € 4.833,33 sul capitolo 103129, codice 03.01-1.30.02.16.000, "Prestazioni di servizio per progetto contrasto abbandono rifiuti" imputabilità 2020;
   - € 1.266,67 sul capitolo 103144, codice 03.01.1.03.02.99.999, "Polizia Locale, prestazione di servizio per gestine" imputabilità 2020;

   per le prestazioni contemplate nel *capitolato tecnico B* che sarà allegato alla RDO di cui fa parte integrante e sostanziale, con gli operatori economici registrati sul portale CONSIP alla voce merceologica "*Servizi- servizi agli impianti (manutenzione e riparazione)*" a seguito della precedente richiesta di offerta n. 2645135 andata deserta.
2. Di approvare il *Capitolato tecnico B*, redatto con specifiche e importo base d'asta diversi, dal precedente Capitolato A redatto per la RDO n. 2645135 andata deserta, che specifico per i servizi richiesti, in caso di affidamento è considerato integralmente accettato.
3. Che la procedura di cui al punto 1) viene attivata in ragione dell'accoglimento del progetto "Lotta al degrado urbano e ambientale. Azioni di Contrasto del fenomeno di abbandono dei rifiuti" presentato dal Corpo di Polizia Locale dell'Unione al quale è stato assegnato il seguente codice CUP E99E20000520006.

4. Di limitare, per ovvie ragioni di prossimità e funzionalità del servizio, la richiesta di offerta alle sole ditte che oltre a garantire un servizio come da capitolato allegato sono presenti nel territorio di competenza dell'Unione.
5. che il CIG della presente determina è stato acquisito dal Responsabile Unico del Procedimento in data 14/10/2020, **CIG ZAD2EC3BDD** (precedente importo di € 3.961,74 – oltre IVA di Legge –) sarà aggiornato in ragione del presente atto e successivamente in ragione dell'esito della RDO.
6. Di identificare il RUP, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, nella persona del Ispettore Superiore Gardellini Gianni che risulte essere in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo.
7. Di dare atto che il responsabile del procedimento è l'Ass. Scelto Siviero Anita.
8. Di assumere quale criterio di selezione delle offerte che seguiranno con la procedura negoziata attraverso il Portale Consip tramite Richiesta di Offerta (RDO), quello del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 c. 4 del D.lgs. 50/2016, in quanto trattasi di fornitura con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono predefinite dal mercato.
9. Di dare atto che all'affidamento della fornitura si provvederà con successivo e separato atto.
10. Di dare atto che all'impegno della spesa di competenza per l'anno 2020/2021 sui seguenti capitoli:
    - € 3.961,74 sul capitolo 103129, codice 03.01-1.30.02.16.000, "Prestazioni di servizio per progetto contrasto abbandono rifiuti" imputabilità 2020;
    - € 1.038,26 sul capitolo 103144, codice 03.01.1.03.02.99.999, "Polizia Locale, prestazione di servizio per prestazione" imputabilità 2021;

    si provvederà all'occorrenza e con successivi e separati impegni di spesa per l'esercizio finanziario 2020/2021.
11. Di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Unione ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

Lì, 06-11-2020

IL RESPONSABILE
F.to GIANNI GARDELLINI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

AREA POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 452

OGGETTO: Servizio gestione apparati foto trappole da posizionare nel territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi. Nuova determinazione a contrattare e prenotazione di spesa. Capitoli 103129 e 103144. Imputabilità 2020/2021. Codice CUP assegnato al progetto E99E20000520006. CIG ZAD2EC3BDD

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, 4° comma del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000

Lì, 10-11-2020

IL DIRIGENTE
F.to Pezzolato Melissa
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)