Unione dei Comuni
Terre e Fiumi
Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara
******

AREA POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE N. 118 / 12-04-2024

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE SUL TERRITORIO DI COMPETENZA DELL'UNIONE DEI COMUNI "TERRE E FIUMI". PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO DI GARA PER ANNI TRE. APPROVAZIONE ATTI DI GARA. ANNULLAMENTO PRECEDENTE PROCEDURA ATTIVATA CON DETERMINA 100 del 28/03/2024.

Premesso che:

- con Decreto n. 3 del 12/02/2024 il Presidente dell'Unione ha conferito al sottoscritto, Gardellini Gianni, la responsabilità del Corpo di Polizia Locale con relativa Posizione Organizzativa;
- con Deliberazione di Consiglio Unione n. 7 del 18/01/2024 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- con Deliberazione di Consiglio Unione n. 8 del 18/01/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2024/2026;
- con Deliberazione di Giunta Unione n. 8 del 07/02/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025;
- con deliberazione di G.U. n. 29 del 23/05/2023 è stato approvato il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e della Trasparenza – PTPCT 2023-2025 e che con l'adozione del presente provvedimento vengono assolti tutti gli adempimenti e le prestazioni previste, nonché le direttive del Responsabile della Prevenzione e della Corruzione e Trasparenza (RPCT) per il procedimento di individualizzazione dell'istituto dell'affidamento per il presente provvedimento;

Visto che:

- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi rileva che spetta ai medesimi l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;
- l'art. 9 - c. 2 del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/09 prevede che, il funzionario adotti provvedimenti che comportano impegni di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Presto atto di quanto indicato nel vigente regolamento "Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici

e dei Servizi" approvato con Deliberazione di Giunta dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi n. 14 del 24.04.2019;
Richiamate le delibere della Giunta dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi n. 40 del 30-05-2022 ad oggetto "Indirizzo attività del Personale apicale", punto 1 lettera C) e n. Deliberazione n. 7 del 31-01-2023 ad oggetto: "Riorganizzazione e rafforzamento amministrativo. Provvedimenti" tabella punto 1);
Atteso che, in conformità a quanto previsto dal nuovo Codice dei Contratti, è stata attivata da ANAC la Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) che inter-opera, con le piattaforme di approvvigionamento digitale utilizzate dalle stazioni appaltanti per la gestione di tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici. La piattaforma consente la realizzazione dell'Ecosistema Nazionale di approvvigionamento digitale come disposto dagli arti. 22, 23, 24, 27 abilitando le stazioni appaltanti ad accedere alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, al Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico, assolvere agli obblighi di pubblicità legale degli atti e al rilascio del CIG (codice identificativo gara) per le nuove procedure di affidamento;
Visto che la piattaforma SATER, titolare di certificazione AGID, inserita nel registro piattaforme certificate di ANAC per le fasi di pubblicazione, aggiudicazione, affidamento ed esecuzione, risulta idonea per la pubblicazione sul proprio portale della procedura per l'affidamento del servizio in concessione per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post sinistro per le strade comunali di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana;
Richiamata la propria Determina n. 100 del 28/03/2024 con cui si disponeva:

1. Di annullare in ogni sua parte la determinazione 520 del 27/12/2023 con la quale si manifestava la volontà a procedere per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per la durata di 3 anni sul territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana, per un importo di € 126.000,00 iva di legge al 22% esclusa, con modalità gara aperta;
2. Di annullare il SIMOG A04340566Dacquisito in ragione della legge 136/2010 in materia di tracciabilità in data 21/12/2023.
3. Di avviare l'attività di indagine conoscitiva finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di Operatori Economici da invitare alla successiva richiesta di presentazione di offerta mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per la durata di 3 anni sul territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana.

Atteso che in data 04/04/2024, attraverso la piattaforma Sater, è stata pubblicata senza rilievi un'indagine conoscitiva di cui al precedente punto 3 del paragrafo precedente, con acquisizione del relativo CIG B11435438D;
Preso atto della comunicazione pervenuta da SATER - Help Desk SATER - Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia – Romagna Agenzia Intercent-ER, acquisita al protocollo 7003 del 09/04/2024, che riporta**:"** *Da una verifica eseguita sulla procedura pubblicata è emerso che la pubblicazione è avvenuta con una scheda errata La procedura è una Negoziata con Avviso Sotto Soglia di Concessione (Regime alleggerito=NO) quindi la scheda doveva essere P7_1_3, mentre è presente la P2_20 Deve procedere con una revoca della stessa";*
Considerato che tale errore deve comportare l'annullamento della procedura avviata e la revoca del CIG n B11435438D;
Ritenuto di avviare una nuova procedura di affidamento della concessione di servizio previa nuova indagine conoscitiva finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di Operatori Economici da invitare alla successiva richiesta di presentazione di offerta mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.,, confermando quanto in premessa riportato;
Visto l'articolo 187 del D.Lgs n. 36 del 31/03/2023 che al comma 1 dispone: *"Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di*

operatori economici. Resta ferma la facoltà per l'ente concedente di affidare gli stessi contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea mediante le procedure di gara disciplinate dal presente Titolo II.";

Ritenuto che con la nuova procedura di gara sarà ricavato, mediante inter-operabilità con la Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) un nuovo codice identificativo di gara;

Doveroso avviare un'indagine di mercato ai sensi dell'art. 187, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, con le modalità previste dal relativo Allegato II.1, articolo 1 comma 2, nel rispetto dei principi generali di cui al Titolo I, parte I del Libro I, nonché nel rispetto dei principi generali di cui al titolo I, parte I e II del medesimo decreto legislativo finalizzata all'individuazione di n. 10 operatori economici ai quali sarà richiesto, con lettera di invito, di presentare offerta;

Atteso che, in ottemperanza all'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, si procederà per la concessione di servizio mediante richiesta di manifestazione di interesse attraverso il portale SATER e la scelta degli operatori da invitare alla procedura negoziata sarà effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità della concessione e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza;

Ritenuto altresì necessario approvare i nuovi schemi degli atti relativi alla presente procedura di indagine di mercato e precisamente dell'avviso esplorativo di indagine di mercato, *allegato 1)*, del relativo modello per la presentazione dell'istanza, *allegato 2)*, informativa privacy*,* che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Dato atto che ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. 36/2023, con riferimento alle modalità previste all'art. 2 del relativo Allegato II.1, la Stazione Appaltante è tenuta ad assicurare l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità attraverso la pubblicazione dell'avviso e della relativa istanza di manifestazione di interesse;

Ricordato che:

- l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, quale Ente concedente, opererà per conto dei Comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana, attraverso il proprio Corpo della Polizia Locale, per affidare a terzi l'esercizio delle funzioni di manutenzione delle strade di pertinenza dei Comuni citati e relative alla esecuzione di operazioni di ripristino di danni e modifiche avvenute a seguito di sinistri stradali;
- tale procedura, seppur esperita dal Corpo Polizia Locale dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, per un solo fine di unicità, economicità e semplificazione della procedura, rimarrà funzione relativa alla manutenzione delle strade in capo ai Comuni di Copparo, Riva del Po, Tresignana;
- tale affidamento, come avvenuto da parte di altri Comuni o Unioni di Comuni, consistere nella concessione di servizio per il solo ripristino delle condizioni di sicurezza stradale;
- tale concessione rientra fra quelle relative alla manutenzione delle strade, con competenza in capo agli Enti proprietari delle strade ai sensi degli artt. 14 e 37 del D.lgs.30/4/1992 n. 285 (Nuovo Codice della Strada);

- la procedura è corrispondente ad un unico lotto per i Comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana e che la sua natura e per l'esigenza di garantire una relativa continuità nell'erogazione delle prestazioni si ritiene possa essere stabilita con una consegna del servizio per la durata di anni 3;
- nel progetto di negoziazione, per ragioni di opportunità legate alle caratteristiche specifiche del servizio dato in concessione e in particolare, la reperibilità delle squadre di intervento risulta essere una voce di costo che incide in maniera fondamentale sull'equilibrio economico dell'affidamento, si stabilisce di suddividere la gara in 1 (uno) lotto territoriale che darà origine ad un unico contratto, affidato ad un unico gestore;
- affidare ad un unico gestore il territorio di tre Comuni consente importanti economie di spesa che determinano vantaggi in capo all'Unione, nonché agli Enti facenti parte dell'Unione stessa;
- i requisiti richiesti per la partecipazione alla negoziata non sono tali da escludere le piccole-medie imprese;
- a norma dell'art. 177 del D.lgs 36/2023, il servizio non comporterà nessun onere economico a carico dell'Ente concedente come specificato negli atti di negoziazione;

Richiamati:

- la propria nota prot. 11432 del 20/09/2023 rivolta ai singoli Comuni appartenenti all'Unione dei Comuni Terre e Fiumi: Comune di Copparo, Riva del Po, Tresigana, per ottenere l'autorizzazione ad indire la gara di cui al punto precedente;
- la nota prot. 12694 del 24/10/2023 del Comune di Tresignana, che autorizza il servizio di Polizia Locale a procedere con l'indizione della gara per la concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza dei tratti stradali danneggiati da sinistro stradale;
- principio del silenzio assenso, disposto della Legge 241/90, ex art. 20, per i Comuni di Copparo e Riva del Po, che non hanno dato esito alla richiesta di cui al protocollo 11432 del 20/09/2023, formulata dal Responsabile del Progetto;

Atteso che per la concessione di servizio sopra richiamata non esistono specifiche convenzioni presenti sulle Centrali di Committenza Consip / Me.PA. e Intercent – ER e ad oggi non sono stati emanati bandi-tipo per la concessione in oggetto;

Considerato che il Responsabile unico del progetto sarà il sottoscritto, in qualità di Responsabile del Settore Polizia Locale dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi;

Dato atto che:

- il valore globale della concessione per la durata di tre anni è stimato, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. 36/2023 in € 126.000,00 IVA esclusa;
- il valore globale della concessione è inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;
- si esprime un motivato giudizio di congruità della spesa che il presente provvedimento dispone;
- l'adozione del presente atto non coinvolte interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero di soggetti od organizzazione con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- ilD.Lgs. 36 del 31/03/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.P.R. n. 207/2010 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163/2006) per la parte in vigore;
- il D.L. n. 76/2020 e ss.mm.ii;
- il D.L. n. 77/2021 e ss.mm.ii;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate:

1. Di annullare in ogni sua parte la determinazione n. 100 del 28/03/2024 con la quale si manifestava la volontà a procedere per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per la durata di 3 anni sul territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana, per un importo di € 126.000,00 iva di legge al 22% esclusa, con modalità gara aperta;
2. Di annullare il CIG B11435438D acquisito, in ragione della legge 136/2010 in materia di tracciabilità, in data 04/04/2024.
3. Di revocare la procedura indagine di mercato volontà a procedere per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per la durata di 3 anni sul territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana, PI123025-24, pubblicata sul portale SATER Intercent-ER in data 04/04/2024 con scheda P2_20;

4. Di avviare una nuova ’attività di indagine conoscitiva finalizzata all’acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di Operatori Economici da invitare alla successiva richiesta di presentazione di offerta mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell’art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., per l’affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per la durata di 3 anni sul territorio di competenza dell’Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana, con scheda P7_1_3.
5. Di definire che la concessione sarà affidata mediante procedura negoziata senza bando di gara, per un importo di € 126.000,00 iva di legge al 22% esclusa (inferiore alle soglie comunitarie definite all’articolo 14 del codice dei contratti), nel rispetto di quanto disposto dagli artt. 183 e 185 del D.Lgs 36/2023, con aggiudicazione a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa, in base alla valutazione dei soli elementi qualitativi e quantitativi, ai sensi dell’art. 108 del Decreto sopra citato.
6. Di approvare i nuovi schemi degli atti relativi alla presente e precisamente dell’avviso esplorativo di indagine di mercato, *allegato 1)*, del relativo modello per la presentazione dell'istanza, *allegato 2)*, informativa privacy, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
7. Che nello schema di avviso esplorativo di indagine di mercato *allegato 1)* vengono specificati gli elementi fondamentali della procedura di selezione degli operatori economici da invitare alla successiva eventuale presentazione di offerta al fine di permettere agli stessi di presentare la propria manifestazione di interesse in conformità a quanto disposto al titolo III della parte dei contratti di concessione del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
8. Di dare atto che il nuovo Codice Identificativo di Gara (CIG) verrà acquisito dal RUP dell’Unione dei Comuni Terre e Fiumi attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER della Regione Emilia Romagna all’atto dell’avvio della procedura così da ottemperare agli obblighi di comunicazione e pubblicazione sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici.
9. Che, qualora dalla procedura di indagine di mercato e precisamente dall’avviso esplorativo di indagine di mercato, si acquisiscano manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura in numero superiore a 10 operatori economici, come disposto dall’articolo 183, comma 4 del codice dei contratti, la stazione appaltante procederà a limitare il numero di candidati che hanno manifestato l’interesse a partecipare, rispettando il principio della trasparenza, sulla base di criteri oggettivi, e in numero sufficiente a garantire un’effettiva concorrenza.
10. Che i termini per la presentazione della manifestazione di interesse, per la presentazione dei chiarimenti saranno definiti in piattaforma SATER.
11. Di dare atto che il contratto verrà stipulato dall’Unione dei Comuni Terre e Fiumi in forma pubblica amministrativa, per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana, con lotto unico.
12. Di individuare come Responsabile unico del progetto il sottoscritto Gardellini Gianni, in qualità di Responsabile del Settore Polizia Locale dell’Unione dei Comuni Terre e Fiumi;
13. Di individuare come Responsabile di Fase di gara l’Assistente Capo Siviero Anita quale addetta alla Segreteria Comando del Corpo di Polizia Locale.
14. Di dare atto che l’avviso esplorativo di indagine di mercato non costituisce proposta contrattuale e non implica la costituzione di posizioni giuridiche soggettive o obblighi negoziali a carico della Unione dei Comuni Terre e Fiumi, la quale si riserva, a proprio insindacabile giudizio, di sospendere, modificare o annullare, totalmente o parzialmente, l’indagine di mercato, senza possibilità di avanzare pretese di alcun genere;
15. Di assolvere all'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D.Lgs. 33/2013), per almeno n. 15 giorni consecutivi;
16. Che, ai sensi dell’art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Bologna, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all’albo online.

17. Che la presente venga pubblicata all’Albo Pretorio dell’Unione Terre e Fiumi ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

Lì, 12-04-2024

IL RESPONSABILE
GIANNI GARDELLINI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)