Unione dei Comuni
Terre e Fiumi
Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara
******

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO - UFF. DI PIANO

DETERMINAZIONE N. 54 / 20-02-2024

OGGETTO: DECISIONE DI CONTRARRE PER L'INTERVENTO DI REALIZZAZIONE TRE HUBS INTERMODALI "SMART GARDEN" DI VALORIZZAZIONE DEI PARCHI URBANI COMUNALI APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO ELABORATI DI PROGETTO MANDATO ALLA CUC PER INDIZIONE GARA CON PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO ART. 50 COMMA 1 LETT. C) d. Lgs 36/2023

IL RESPONSABILE

Visto:

- la delibera di Consiglio Unione n. 7 del 18/01/2024 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- la delibera di Consiglio Unione n. 8 del 18/01/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziaria per gli esercizi 2024/2026;
- la delibera di Giunta Unione n. 8 del 07/02/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025;
- la delibera di Giunta Unione n. 29 del 23/05/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2023-2025;

Premesso che:

- con decreto n. 02 del 09/02/2024 rettificato dal Decreto n. 03 del 12/02/2024 il Presidente dell'Unione ha conferito a Trevisani Silvia l'incarico di Responsabile del Settore Programmazione Territorio – Turismo, nonché Responsabile Tecnico per le Aree Interne;

- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi rileva che spetta ai medesimi l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;

- che la sottoscritta Silvia Trevisani è individuata come Responsabile Unico di Progetto

(RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, per le fasi di programmazione, progettazione, ed esecuzione;

Vista la L.R. 5/2018 "Norme in materia di interventi territoriali per lo sviluppo integrato degli ambiti locali";

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 853/2021 "Programma di riordino territoriale 2021-2023" con il quale la Regione Emilia-Romagna, in attuazione della legislazione regionale in materia di Unioni di Comuni, definisce criteri ed obiettivi per sostenere ed incentivare operativamente l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi in capo ai Comuni, con particolare attenzione verso i piccoli Comuni. Il PRT 2021-23 inaugura un percorso condiviso per rilanciare l'intera rete delle Unioni di Comuni, quale insieme di attori primari degli imponenti programmi e progetti di ripresa e di riforme in corso;

Dato atto che l'Unione Terre e Fiumi, è stata riconosciuta come Unione avanzata per il P.R.T. 2021-2023;

Vista altresì la Delibera dell'Assemblea Legislativa n. 23 del 30/7/2020 "Integrazione all'atto di indirizzo 2019-2021 in materia di interventi territoriali per lo sviluppo integrato degli ambiti locali di cui alla L.R. 5/2018 – Programma Straordinario di Interventi;

Vista la Delibera Giunta Regionale n. 1463 del 05/09/2022 con la quale la Regione, nell'intento di dare attuazione a quanto previsto nel suddetto atto di indirizzo, ha approvato un Avviso per manifestazione di interesse per candidare interventi territoriale di sviluppo integrato degli ambiti locali indirizzato prioritariamente ad Unioni di Comuni e, in secondo ordine, ai Comuni, i quali dovevano presentare le loro proposte per la realizzazione di interventi a valenza strategica per le comunità, entro le ore 17,00 del 10/10/2022;

Vista la Delibera del Consiglio Unione N. 44 del 05/10/2022 con la quale è stata approvata la proposta di presentare la Candidatura dell'Unione Terre e Fiumi alla predetta Manifestazione di Interesse, proponendo l'intervento "Smart Garden Terrefiumi", con approvazione di Bozza di Accordo da sottoscriversi con la Regione Emilia Romagna per l'attuazione dell'intervento ai sensi della L.R. 20/04/2018 n.5;

Vista la Delibera della Giunta Regionale n. 1745 del 24/10/2022 che approva le istanze ammesse a Finanziamento, fra cui la domanda dell'Unione Terre e Fiumi su citata, risultata finanziata per € 454.908,00, da parte della Regione stessa, sull'importo complessivo di progetto pari a € 478.850,54, con esigibilità nel 2024;

L'intervento di cui trattasi è inserito nel Bilancio pluriennale dell'Unione Terre e Fiumi, approvato con la DCU n. 5 del 01-02-2023, nel quale la quota di finanziamento a carico dell'Unione pari a € 23.942,54 è inserita nell'annualità 2023;

Richiamata la Determinazione Tecnica N. 264 del 30/06/2023 relativa all'affidamento dell'incarico di progettazione definitiva esecutiva all'Arch. Azzurra Carli di Ferrara, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 convertito in Legge 120 del 11/09/2020 c.d. "Decreto Semplificazioni", così come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1) del Decreto Legge n. 77 del 31/05/2021e ss.mm.ii., per l'importo onnicomprensivo di € 20.280,00;

Vista la Delibera di approvazione del progetto sopradetto, in linea tecnica, da parte della Giunta con Delibera N. 48 del 26/09/2023;

Dato atto che anche i Comuni membri hanno espresso assenso sul progetto Esecutivo sopra indicato, giuste Delibere di Giunta Comunale n. 76 del 09/11/2023 per Riva del Po, N. 167 del 24/10/2023 per Copparo, N. 93 del 28/11/2023 per Tresignana;

Richiamata le proprie Determine:

- N. 493 del 15/12/2023 di approvazione del progetto Esecutivo che attiene alla realizzazione di N. 3 strutture di arredo da inserire in tre aree a parco, nei Comuni membri dell'Unione Terre e Fiumi, ovvero tre hubs intermodali in rete sul territorio grazie alla mobilità lenta, in grado di "comunicare" al cittadino ed ai turisti, messaggi per un corretto utilizzo dello spazio e del paesaggio, dal collegamento ai punti di interesse allo smaltimento intelligente del rifiuto, all'approfondimento della conoscenza del territorio, e che possa configurarsi come macro-hub intermodale a livello territoriale. L'intervento è coerente con la Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico-Ambientale del PUG, e si relazione con le tre macro interpretazioni valorizzative del territorio: La Città verde, la Città Multicentrica, La Città Attrattiva;

- N. 497 del 18/12/2023 di Errata Corrige della determina 493 del 15/12/2023 per la revisione del Quadro Economico;

- N. 496 del 18/12/2023 di affidamento dell'incarico per la redazione dello studio e valutazione del rischio presenza ordigni bellici per il territorio di Riva del Po, dell'importo di € 3.355,00 onnicomprensivo;

- N. 498 del 18/12/2023 di approvazione dell'impegno di spesa a favore di Anac di € 308,00, on essendo ancora noti gli importi per il 2024;

- N. 533 del 29/12/2023 di annullamento delle Determine 493/2023 e 497/2023 con Riapprovazione del Progetto Esecutivo Smart Garden vi valorizzazione dei tre parchi urbani comunali;

Dato atto altresì che tre hubs intermodali di cui trattasi, saranno realizzati nei tre territori comunali mediante l'esecuzione dell'appalto a carico totale dell'Unione Terre e Fiumi;

Richiamata la Determinazione n. 533 del 29/12/202, nella quale si precisano le disposizioni e motivazioni relative alla mancata suddivisione in lotti dell'appalto, all'applicazione del subappalto per la categoria prevalente, al mancato interesse di appalto transfrontaliero;

Dallo studio della valutazione degli Ordigni Bellici, assunto al prot. 1373 del 19/01/2024, è emerso un basso rischio bellico residuale, in relazione anche alle opere di scavo modeste previste dal progetto, rimettendo lo Studio alla Valutazione del Coordinatore della Sicurezza in fase di Progettazione, per adeguare il PSC prevedendo le successive fasi di messa in sicurezza convenzionale;

Evidenziato che l'Intervento di Realizzazione dei 3 Hubs Intermodali Smart Garden dell'Importo complessivo di € 478.850,54, di cui € 454.908,01 con finanziamento regionale ed € 23.942,53 con fondi propri dell'Unione Terre e Fiumi, è previsto al Bilancio 2023-2025 dell'Unione Terre e Fiumi annualità 2023-2024 ai Capitoli di Uscita n. 209240 "L.R. 5/2018 SMART GARDEN TERRE E FIUMI – REGIONE (2024)", e Cap. 209245 "L.R. 5/2018 SMART GARDEN TERRE E FIUMI – Finanz da A.D. (2023)"

Visto che per il medesimo intervento e previsto nei seguenti Capitoli di entrata del Bilancio 2023-2024:

Cap 445240 Trasferimenti Regionali L.R. 5/2018 SMART GARDEN TERRE E FIUMI (2024)

Cap. 1-4 Avanzo Disponibile (2023)

Evidenziato che a seguito di quanto sopra, alcuni elaborati di Progetto sono aggiornati di conseguenza, in particolare

- Il Piano della Sicurezza con l'integrazione della valutazione Ordigni Bellici Prot 1670 del 24-01-2024

- il Capitolato Speciale d'Appalto per adeguarlo alla gara mediante l'offerta

economicamente più vantaggiosa Prot 3274 del 15-02-2024;

- lo Schema di Contratto secondo la forma utilizzata nella p.a. predisposta dalla Stazione Appaltante

- il Quadro Economico per la riformulazione degli importi di particolari righi predisposto dalla Stazione Appaltante;

Valutato che trattasi di appalto di lavori con categoria prevalente OS24 di € 247.898,71 e una categoria scorporabile OG1 di € 59.930,34, per cui si applica la disposizione del Codice dei Contratti art. 50 comma 1 lett. c), ovvero di procedere con appalto mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Valutata l'opportunità, in ottemperanza alla suddetta normativa, di procedere all'affidamento del suddetto appalto, mediante una procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno 5 operatori economici da individuare mediante indagine di mercato;

Precisato che, ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. 267/2000:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: potenziare la connessione e la ri-qualificazione dei parchi urbani dell'Unione attraverso l'installazione di n. 3 strutture multifunzionali dedicate, una per Comune, che si possano facilmente identificare come centri servizi/HUB per la mo-bilità lenta e tutte le attività ad essa correlate, compreso la riduzione dell'impronta ecologica attra-verso una migliore gestione dei rifiuti prodotti

- il contratto ha per oggetto l'affidamento della realizzazione di una infrastruttura di realizzazione di n. 3 hubs multifunzionali che identificano un efficace utilizzo delle aree verdi;

- le condizioni essenziali del contratto sono individuate e descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto del progetto esecutivo come sopra indicato;

- le modalità di scelta del contraente sono quelle della procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D. Lgs 36/2023;

- ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs 36/2023 e s.m.i. con aggiudicazione mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e con il supporto della Centrale Unica di Committenza;

Dando atto che:

- è stato assunto il Codice Univoco di Progetto – CUP: E91E22000110007;

- che l'intervento in parola risulta essere inserito nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2023-2025 e nel Piano Annuale 2023 dell'Ente, adottato con Delibera di Giunta Unione n. 35 del 05/12/2023 con codice CUI: L01801760388202400001, e approvato dal Consi-glio Unione nella seduta del 18/01/2024 con atto n. 4;

Valutato che l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 38 del 27/11/2014, ha istituito all'interno dell'Unione stessa, la Centrale di Committenza, approvando la relativa convenzione, la quale opera per i Comuni membri e per l'Unione stessa;

Ritenuto pertanto di dare mandato alla Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi di indire apposita gara d'appalto mediante procedura negoziata senza bando, anticipata dalla Manifestazione di Interesse per individuare gli operatori economici da invitare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D. Lgs 63/2023 e da svolgersi attraverso la piattaforma telematica di negoziazione di Intercent- er "SATER" (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) in ottemperanza all'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 e

ss.mm.ii;

Valutati gli elementi essenziali ai fini della predisposizione della gara d'appalto, e specificatamente:

- Valore a base d'asta (compresa la manodopera)	€ 307.829,06
- Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza non soggetti a ribasso	€ 6.007,57
- Totale Lavori in appalto	€ 313.836,63
- Somme a disposizione dell'amministrazione	€ 84.239,46
- IVA (su lavori + somme a disp.)	€ 80.774,46
- Totale Quadro Economico	€ 478.850,55

- categoria prevalente OS24 di € 247.898,71

- categoria scorporabile OG1 € € 59.930,34

- che il servizio di cui trattasi il Codice CPV (Common Procurement Vocabulary) dei lavori da ap-paltare oggetto della presente determinazione, per la categoria prevalente, è individuato con il n 44112000-8 Strutture varie di costruzioni e n. 44112100-9 Pensiline

- i criteri per la valutazione delle offerte, saranno elencati in apposito documento che verrà inviato tramite PEC alla Centrale Unica di Committenza (deputata alla gara come descritto sotto) unitamente a tutta la documentazione oggetto della presente procedura di gara;

Preso atto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 610 del 19/12/2023 (GU n. 9 del 12/01/24) ha disciplinato per il 2024 l'ammontare delle contribuzioni alla stessa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione e l'obbligo di versamento del contributo da parte degli operatori economici quale condizione di ammissibilità dell'offerta nell'ambito delle procedure finalizzate alla realizzazione di opere pubbliche, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2005, e che per la gara in oggetto (uguale o maggiore a 300.000 ed inferiore a € 500.000,00), il contributo da corrispondere ad ANAC risulta essere di €. 250,00;

Considerato che:

- il suddetto contributo dovrà essere versato all'ANAC con cadenza quadrimestrale e che a tal fine lo stesso ANAC, dopo la scadenza di ogni quadrimestre, rende disponibile, in apposita area riservata del proprio sito internet, il bollettino per il "Pagamento mediante avviso" (MAV), per un importo complessivo pari alla somma delle contribuzioni dovute per tutte le procedure attivate nel periodo di riferimento indicato nello stesso MAV;

- il pagamento del suddetto contributo non è sottoposto al regime della tracciabilità dei flussi finanziari previsto all'art. 3, L.136/2010, per cui non necessita di indicazione del CIG;

- il pagamento non è soggetto a verifica DURC (Documento unico di regolarità contabile), in quanto trattasi di un obbligo di legge.

Dato atto che l'impegno di spesa a favore di ANAC è già stato assunto con la determinazione sopra citata (N. 498/2023);

Ritenuto altresì di procedere all'invio alla Centrale Unica di Committenza degli elementi necessari alla redazione degli atti di gara secondo le indicazioni di cui sopra;

Dato atto che questo provvedimento sarà trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'art. 151, comma 4°, del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il D.Lgs. 267/00 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i per le parti ancora in vigore

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale della presente determina;

1) di stabilire che la presente decisione a contrarre, per la gara necessaria all'intervento di realizzazione di n. 3 hubs intermodali Smart Garden per la valorizzazione dei parchi comu-nali, ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. 267/2000 definisce:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: potenziare la connessione e la riqualificazione dei parchi urbani dell'Unione attraverso l'installazione di n. 3 strutture multifunzio-nali dedicate, una per Comune, che si possano facilmente identificare come centri servizi/HUB per la mobilità lenta e tutte le attività ad essa correlate, compreso la riduzione dell'impronta ecologica at-traverso una migliore gestione dei rifiuti prodotti
- il contratto ha per oggetto l'affidamento della realizzazione di una infrastruttura di realizzazione di n. 3 hubs multifunzionali che identificano un efficace utilizzo delle aree verdi;
- le condizioni essenziali del contratto sono individuate e descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto del progetto esecutivo come sopra indicato;
- le modalità di scelta del contraente sono quelle della procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D. Lgs 36/2023;
- ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs 36/2023 e s.m.i. con aggiudicazione mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e con il supporto della Centrale Unica di Committenza;

2) Di approvare l'aggiornamento dei seguenti elaborati di Progetto allegati al presente atto, per le motivazioni espresse in premessa e che qui sono richiamate:

- Il Piano della Sicurezza con l'integrazione della valutazione Ordigni Bellici Prot 1670 del 24-01-2024
- il Capitolato Speciale d'Appalto per adeguarlo alla gara mediante l'offerta economicamente più vantaggiosa Prot 3274 del 15-02-2024;
- lo Schema di Contratto secondo la forma utilizzata nella p.a. predisposta dalla Stazione Appaltante
- il Quadro Economico per la riformulazione degli importi di particolari righi predisposto dalla Stazione Appaltante;

3) di dare mandato alla Centrale Unica di Committenza, di procedere con gli atti inerenti e conseguenti, per l'avvio delle procedure di affidamento mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D. Lgs 36/2023 e s.m.i., previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, con aggiudicazione mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del medesimo D. Lgs 36/2023;

4) di nominare il Responsabile della Centrale di Committenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi quale Responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. 36/2023;

5) di dare atto che

- è stato assunto il Codice Univoco di Progetto – CUP: E91E22000110007;

- l'intervento è stato inserito nel Bilancio pluriennale 2023-2024 ai seguenti Capitoli di spesa:

€ 454.908,01 con finanziamento regionale (2024) allocati al Capitolo n. 209240 "L.R. 5/2018 SMART GARDEN TERRE E FIUMI – REGIONE", ed € 23.942,53 con fondi propri dell'Unione Terre e Fiumi, allocati al Cap. 209245 "L.R. 5/2018 SMART GARDEN TERRE E FIUMI – Finanz da A.D."

- che il servizio di cui trattasi il Codice CPV (Common Procurement Vocabulary) dei lavori da appaltare oggetto della presente determinazione, per la categoria prevalente, è individuato con il n 44112000-8 Strutture varie di costruzioni e n. 44112100-9 Pensiline

- che l'intervento in parola risulta essere inserito nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2023-2025 e nel Piano Annuale 2023 dell'Ente, adottato con Delibera di Giunta Unione n. 35 del 05/12/2023 con codice CUI: L01801760388202400001, e approvato dal Consiglio Unione nella seduta del 18/01/2024 con atto n. 4;

- che il responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 è la sottoscritta Silvia Trevisani Responsabile del Settore Programmazione Territorio Turismo dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, e che non sussistono cause di incompatibilità ai sensi del Codice di comportamento dell'Ente e alla vigente normativa in materia di anticorruzione e di trasparenza (L. 190/2012 e D.Lgs. 33/2013);

- che con la sottoscrizione del presente atto la sottoscritta Trevisani Silvia attesta la regolarità tecnica dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ed ii.;

- che atto la sottoscritta Trevisani Silvia ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

6) di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e 28, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

7) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on line dell'ente avviene nel rispetto del-la tutela della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di pro-tezione dei dati personali;

8) di dare atto, dell'insussistenza da parte del sottoscritto Responsabile Unico di Progetto nonché del Responsabile del Procedimento di istruttoria di situazioni, anche potenziali di conflitto di interesse nel caso di specie, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990, nonché del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Ente;

9) di trasmettere alla Centrale di Committenza dell'Unione Terre e Fiumi il presente provve-dimento nonché il progetto con tutti i relativi allegati per gli adempimenti di competenza.

Lì, 20-02-2024

IL RESPONSABILE
SILVIA TREVISANI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)