



Unione dei Comuni Terre e Fiumi

Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara

AREA POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 44 / 04-02-2019

OGGETTO: Parco auto del Servizio di Polizia Locale Determinazione a contrattare e prenotazione di spesa. Capitolo 103130. CIG ZEB26EC8A7

Premesso che:

- con decreto n. 1 del 03.01.2019 il Presidente dell'Unione ha conferito al Dirigente, Ciarlini Dott. Carlo, l'incarico per la direzione dell'Area Polizia Locale;
- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi rileva che spetta ai medesimi l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;

Visti:

- la Deliberazione di C.U. 9 del 23/03/2018 di approvazione del Bilancio di Previsione per l'esercizio 2018, Bilancio di Previsione 2018 – 2020 Relazione Previsionale e Programmatica 2018 – 2020;
- la Deliberazione di G.U. n. 38 del 04/06/2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Economico Finanziario per l'anno 2018;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 07 dicembre 2018 avente per oggetto il differimento dal 31 dicembre 2018 al 28 febbraio 2019 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 da parte degli Enti Locali;

Considerato che nelle more dell'approvazione del bilancio 2019 l'esercizio provvisorio è automaticamente autorizzato nei limiti di un dodicesimo delle somme previste nel bilancio deliberato, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento in dodicesimi;

Dato atto che la spesa oggetto del presente atto è identificabile come spesa non frazionabile e a carattere continuativo necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, connessi al funzionamento del Servizio di Polizia Locale;

Anteposto che:

- Nel mese di dicembre è scaduto l'appalto relativo al servizio di manutenzione dei veicoli facenti parte del parco auto del Servizio di Polizia Locale affidato tramite il portale Intercent-Er con gara n. "PI099338-17" avente durata annuale;
- Si rende necessario attivare tutte le procedure utili al fine di aggiudicare in tempi brevi il predetto appalto per consentire ai mezzi del Corpo di Polizia Locale e ai servizi di poter svolgere le proprie attività istituzionali;

dato atto che l'istruttoria del presente atto – con verifica della regolarità tecnica e amministrativa del medesimo, ex articolo 6 della L. 241/90 - è curata dal responsabile del Procedimento Ass. Scelto Siviero Anita;

rilevato che:

- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi rileva che spetta ai medesimi l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;
- dal 01.01.2015 è entrata in vigore la Nuova Contabilità Armonizzata, di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118, integrata e modificata dal D.lgs. 10.08.2014, n. 126 e ss.mm.ii.;

richiamati:

- il principio Contabile Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, e successive modifiche ed integrazioni, punto 11.9;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 107 del decreto legislativo n° 267/2000 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione;

EVIDENZIATO CHE, ai sensi dell'art.1 comma 450 L.27 dicembre 2006 n. 296, gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.548,00 euro sono tenuti a far ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla Centrale di Committenza Regionale di riferimento;

VISTE le disposizioni di cui all'art. 37 del D.Lgs 18 aprile 2016 n° 50 – nuovo codice degli appalti, secondo le quali:

- c. 1 le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- c. 2 per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, la stazione appaltante procede mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi codice degli appalti;
- c.3 se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto ai commi precedenti, procede secondo una delle seguenti modalità:
 - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
 - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
 - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56;

VALUTATO CHE:

- ai sensi dell'art. 36 c. 2 del predetto codice, salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;
- ai sensi dell'art. 36 c. 6 del predetto codice, per lo svolgimento delle procedure di gara le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze,

avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

ATTESO CHE:

- il valore complessivo stimato del servizio di manutenzione e assistenza veicoli di servizio della Polizia Locale da acquistare in base a un trend annuale risulta essere indicativamente di € 12.000,00 oltre iva di legge (complessivi € 14.640,00) riferito all'intera durata dell'appalto, ovvero 12 mesi dall'esecutività della determinazione di aggiudicazione definitiva;
- detto valore si ritenga possa essere assunto quale base d'asta ai fini della migliore offerta;

RICHIAMATE:

- la determinazione n. 415 del 06/12/2018;
- la determinazione n. 479 del 28/12/2018;

CONSIDERATO che per la manutenzione dei veicoli in dotazione al Corpo di Polizia le ditte che saranno invitate alla RDO che si formulerà con modalità di aggiudicazione "prezzo più basso" indicando una base d'asta di 12.000,00, con esclusione automatica delle offerte anomale, dovranno soddisfare i servizi richiesti per le categorie merceologiche sotto riportate:

- 45201 Primario Riparazioni meccaniche di autoveicoli
- 45203 Secondario Riparazione di impianti elettrici e di alimentazione per autoveicoli
- 45403 Secondario Manutenzione e riparazione di motocicli e ciclomotori (inclusi i pneumatici)
- 45204 Secondario Riparazione e sostituzione di pneumatici per autoveicoli
- 52216 Secondario Attività di traino e soccorso stradale

RITENUTO per ragioni di trasparenza, correttezza e imparzialità formulare la RDO sul portale CONSIP "*Servizi- servizi di assistenza, manutenzione e riparazione di beni e apparecchiature*" invitando gli operatori economici registrati a tale categoria merceologica e che saranno in grado di soddisfare le richieste di cui il capitolato che è parte integrante del presente provvedimento;

DATO ATTO, nella formulazione della RDO, che si terrà conto – tra l'altro - dalla sentenza del Consiglio di Stato del 31/08/2017, n. 4125 in merito al principio di rotazione, per cui viene esclusa dalla gara la ditta precedentemente aggiudicatrice dell'appalto;

EVIDENZIATO che, per ovvie ragioni di prossimità e funzionalità del servizio, la richiesta di offerta verrà limitata a tutte le ditte che oltre a garantire un servizio come da capitolato allegato sono presenti nelle regioni Emilia Romagna e Veneto;

CONSIDERATO che, successivamente, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a) del D.lgs. 50/2016, la migliore offerta verrà selezionata con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posti a base di gara, con applicazione dell'art. 36, del medesimo decreto legislativo;

PRESO ATTO CHE alla data del 29/01/2019 l'ufficio di Polizia Locale ha verificato nell'ambito del mercato elettronico l'inesistenza di convenzioni per il servizio di manutenzione del parco auto delle Pubbliche Amministrazioni;

SOTTOLINEATO CHE:

- il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto deve, in ogni caso, essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche;
- le stazioni appaltanti devono rispettare, per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, i principi di cui all'art. 30 del D.Lgs n. 50/2016 e specificatamente economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- le norme, tuttora vigenti perché non abrogate dal D.lgs n. 50/2016, disciplinanti il ricorso alle convenzioni Consip e disponenti l'obbligo dell'utilizzo del mercato elettronico, si rinviengono nell'art. 26 comma 3 della Legge n. 488/1999 e nei commi 494 e 512 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007)" e ss.mm.ii.;

ATTESO CHE in particolare, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente garantiti dal mercato elettronico della pubblica

amministrazione, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;

ATTESO ALTRESÌ che l'economicità verrà assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della richiesta di offerta agli operatori economici invitati;

CONSIDERATO che il CIG della presente determina è stato acquisito dal Responsabile Unico del Procedimento in data 29/01/2019, **CIG ZEB26EC8A7** per un importo di € 12.000,00 (oltre IVA di Legge) che sarà aggiornato in ragione dell'esito della gara;

VISTA la Determinazione ANAC n. 12 del 28.12.2015;

VISTE le Linee Guida deliberate da ANAC nella seduta di Consiglio dell'Autorità in data 28.06.2016;

VISTI il capitolato allegato, parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica";

VISTO il vigente regolamento di contabilità del Comune di Copparo approvato con Delibera di C.C. n. 71 del 29/04/1997 modificato con Delibera di C. C. n. 28 del 02/07/2012;

DATO ATTO che nel sottoscrivere la presente Determinazione, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

PRESO ATTO:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;
- l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero di soggetti od organizzazione con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;

VISTO il D.Lgs. del 18 aprile 2016 n° 50 "Nuovo codice degli appalti";

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

VISTO il Decreto Legislativo 181/18, recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)" che modifica il **Decreto Legislativo 196/2003**, "Codice in materia di protezione dei dati personali";

RITENUTO pertanto di dover provvedere in merito;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- Di procedere ad espletare la procedura negoziata tramite *RDO* con base d'asta pari a euro € 12.000,00 IVA esclusa, con esclusione automatica delle offerte anomale – sul capitolo 103130, imputabilità 2019 – per le prestazioni contemplate nel capitolato allegato al presente atto di cui fa parte integrante e sostanziale, con gli operatori economici registrati sul portale CONSIP alla voce merceologica "*Servizi – servizi di assistenza, manutenzione e riparazione di beni e apparecchiature*";

- Di limitare la richiesta alle ditte presenti nelle regioni Emilia Romagna e Veneto, nonché di escludere – in applicazione del principio di rotazione – dalla presente procedura di affidamento la ditta precedentemente aggiudicatrice dell'appalto;
- Di approvare l'*allegato A* – elenco dei veicoli per i quali è richiesta la manutenzione – che è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- che il CIG della presente determina è stato acquisito dal Responsabile Unico del Procedimento in data 29/01/2019, **CIG ZEB26EC8A7** per un importo di € 12.000,00 (oltre IVA di Legge) che sarà aggiornato in ragione dell'esito della trattativa;
- Di approvare la documentazione di gara allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale, costituita da un capitolato specifico per i servizi richiesti e che in caso di affidamento è considerato integralmente accettato;
- identificare il RUP, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016 nella persona del Dott. Ciarlini Carlo in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo;
- Di assumere quale criterio di selezione delle offerte che seguiranno con la procedura negoziata attraverso il Portale Consip tramite Richiesta di Offerta (RDO), quello del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 c. 4 del D.lgs. 50/2016, in quanto trattasi di fornitura con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono predefinite dal mercato;
- Di dare atto che all'affidamento della fornitura si provvederà con successivo e separato atto;
- Di dare atto che all'impegno della spesa di competenza per l'anno 2019 sul capitolo 103130 – codice 03.01.1.03.02.16.000 si provvederà all'occorrenza e con successivi e separati impegni di spesa per l'esercizio finanziario 2019;
- Di dare atto che il responsabile del procedimento è l'Ass. Scelto Siviero Anita;
- Di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Unione ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza;

Li, 04-02-2019

IL RESPONSABILE

Carlo Ciarlini

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)