

Si dà atto che la discussione del presente argomento è registrata su nastro magnetico e conservata agli atti come documentazione amministrativa ai sensi della legge 241/90.

Giustificano l'assenza i Consiglieri:

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Evidenziato che è stata costituita l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi tra i Comuni di Copparo Riva del Po (derivante dalla fusione del Comune di Berra con il Comune di Ro) e Tresignana (derivante dalla fusione del Comune di Formignana con il Comune di Tresignana), con atto costitutivo rogato dal Notaio Felice Trevisani di Copparo, in data 01/12/2009, rep. n. 66385 e registrato a Ferrara in data 11/12/2009 al n.9432 serie 1T, conferendo alla stessa varie funzioni fra cui quella afferente la pianificazione, l'urbanistica e la Gestione del Territorio come da Convenzione Rep. 14948 in data 19/4/2010, successivamente riconfermata con Convenzione Rep 38 ADU del 15/09/2015 e con Convenzione di Rep. 101 del 03/08/2021;

Vista la Legge Regionale n. 24 del 21 dicembre 2017, avente ad oggetto "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", con la quale la Regione Emilia Romagna ha approvato la nuova norma urbanistica che, superando la disciplina della LR 20/2000, governa e gestisce i processi di trasformazione del territorio e la pianificazione territoriale ed urbanistica;

Dato atto:

- che la L.R. 24/2017 prevede che la pianificazione urbanistica di incardina in un unico strumento di Pianificazione quale il Piano Urbanistico Generale (PUG), che stabilisce la disciplina di competenza comunale sull'uso e la trasformazione del territorio, con particolare riguardo ai processi di riuso e di rigenerazione urbana;

- che il predetto Piano si attua mediante accordi operativi e/o i piani attuativi di iniziativa pubblica, i quali, in conformità al PUG, definiscono la disciplina di dettaglio delle trasformazioni e definisce il contributo delle stesse alla realizzazione degli obiettivi stabiliti dalla strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale. Gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica sostituiscono ogni piano urbanistico operativo e attuativo di iniziativa pubblica e privata, comunque denominato, previsto dalla legislazione vigente;

- che la nuova legge regionale n. 24/2017 prevede altresì all'art. 3 comma 1 "Adeguamento della pianificazione urbanistica vigente e conclusione dei procedimenti in corso", l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, entro termini perentori per l'avvio del relativo processo (quattro anni dall'entrata in vigore della legge) e per la sua conclusione (nei due anni successivi);

che al medesimo art. 3, al comma 2, si prevede per i Comuni dotati degli strumenti urbanistici predisposti ai sensi della L.R. n. 20/2000 "il procedimento di approvazione di un'unica variante generale diretta a unificare e conformare le previsioni dei piani vigenti ai contenuti del Piano urbanistico generale (PUG)" con la procedura di cui agli artt. 43 e ss. esclusa la consultazione preliminare di cui all'art. 44 e con i termini di cui agli artt. 45 e 46 ridotti della metà;

Considerato che, essendo i comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana, aderenti all'Unione dei comuni Terre e Fiumi, già dotati di strumenti urbanistici predisposti ai sensi della LR 20/2000 (PSC-RUE-POC), la redazione del PUG consta quindi in una variante generale di adeguamento, che unifichi gli strumenti vigenti e li conformi ai contenuti richiesti dalla L.R. 24/2017, (valorizzando Quadro Conoscitivo, Valsat, tutela centro storico, edifici storico-culturali e i sistemi strutturali), con i termini di cui agli artt. 45 e 46 ridotti della metà e senza l'obbligo di attivare la Consultazione

Preliminare con gli enti ambientalmente competenti, che si ritiene assolta con l'approvazione della strumentazione urbanistica della LR 20/2000;

Preso atto che avendo i comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana, hanno conferito all'Unione dei Comuni Terre e Fiumi l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, ed è l'Unione stessa ad elaborare ed approvare gli strumenti di pianificazione urbanistica disciplinati dalla LR 24/2017 e dalla LR 15/2013 con riferimento al territorio dei Comuni partecipanti, elaborando un unico Piano valevole per tutto il Territorio di riferimento, così come già effettuato per il PSC, per il POC e per il RUE, di cui alla ex L.R. 20/00, e come specificato all'art. 3 comma 1 della Convenzione di Rep. 101 del 03/08/2021;

Vista la delibera di G.U. n. 48 del 03/09/2018 con oggetto "Avvio procedimento di adeguamento degli Strumenti Urbanistici (PSC RUE e POC) alla nuova Legge Urbanistica Regionale n. 24/2017 per la predisposizione del Piano Urbanistico Generale (PUG)";

Dato atto che con deliberazione della Giunta Regionale n. 2044 del 03.12.2018, è stata approvata la graduatoria di assegnazione e concessione dei contributi per favorire la formazione di Piani Urbanistici Generali (di seguito PUG) di cui alla DGR n. 777/2018, e l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi è rientrata tra i beneficiari del gruppo di priorità 2, con il riconoscimento di un contributo di € 80.000,00, con alcune condizioni di tempistiche sulla redazione del Piano;

Dato atto altresì l'Unione Terre e Fiumi ha sottoscritto il Protocollo d'Intesa con la Regione Emilia Romagna e la Provincia di Ferrara, per attivare forme di collaborazione finalizzate all'approvazione del Piano Urbanistico Generale mediante procedura prevista all'art. 3, comma 2, della legge regionale del 21 dicembre 2017 "Disciplina Regionale sulla tutela e uso del territorio" n.24, sottoscritto in data 22/02/2019 e assunto al Prot. 3186 del 25-02-2019;

Vista la Deliberazione di G.U. n. 54 del 24-09-2018 relativa alla costituzione dell'Ufficio di Piano ai sensi e per gli effetti della DGR 1255/2018, successivamente rettificata con la delibera di G.U. n. 80 del 09/11/2020 per la sostituzione dei membri, e pertanto il nuovo assetto contempla la presenza delle competenze professionali richieste dalla delibera regionale, ai fini dello svolgimento delle funzioni di governo del territorio, tra cui quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario;

Dato atto che per la composizione dell'Ufficio di Piano è emersa la necessità di integrare la struttura con figure esterne alla compagine dell'Unione Terre e Fiumi e dei Comuni membri e che quindi si è ricorso alla individuazione mediante conferimento di incarichi professionali, anche per gli approfondimenti specialistici richiesti dalla pianificazione, secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia di Codice dei Contratti;

Precisato che sono stati assunti i seguenti atti:

- Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio, N. 325 del 24-08-2020 di affidamento dell'incarico all'arch. Georg Frisch di DeA Ingegneria srl con sede a Roma, via Germanico 146, di Coordinatore Responsabile Tecnico del P.U.G. e della redazione della Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico Ambientale;

- Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio, N. 423 del 21/10/2020 di affidamento dell'incarico all'arch. Marianna Amendola di Bologna, per il Servizio di revisione della Valsat e Vinca degli attuali strumenti urbanistici (PSC – RUE e POC) per il redigendo PUG ai sensi della L.R. 24/2017;

- Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio, N. 406 del 09/12/2019 di affidamento del servizio di aggiornamento di alcune tematiche del Quadro Conoscitivo del PUG ai sensi della L.R. 24/2017, con particolare riguardo della schedatura degli Immobili di interesse storico-documentale e per il censimento delle aree degradate e/o dismesse, all'arch. RONCONI MICHELE di Codigoro (FE);

- Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio, n. 107 del 24-03-2020 di affidamento del servizio per adeguamento studio di microzonazione sismica III liv. e CLE conseguente a DGR 29 aprile 2019, N. 630, e la Det. N. 100 del 18-03-2021 di affidamento del servizio di revisione analisi e relazioni geologiche allegate al PSC, per il P.U.G.;

- Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio, n. N. 89 del 10-03-2021 relativa al servizio di aggiornamento studio archeologico e carta del rischio archeologico per il redigendo P.U.G. con incarico alla dott.ssa Flavia Amato Archeologa;

Dato atto che ai fini del Protocollo d'Intesa sottoscritto, si sono tenuti vari tavoli Tecnici con la Provincia e la Regione, in data 16/04/2019 in presenza, e successivamente in modalità da remoto, in data 18/12/2020 e in data 08/10/2021, raccogliendo spunti e pareri, materiali propedeutici all'integrazione del Quadro Conoscitivi, così come esplicitati nella nota "Trasmissione informazioni conoscitive e contributo valutativo preliminare del Rappresentante Unico Regionale nel CUAV della Provincia di Ferrara" assunta al Prot. 20094 del 28-10-2021;

Rilevato che anche la Provincia di Ferrara è impegnata nel processo di adeguamento dei propri strumenti di pianificazione come richiesto dalla L.R. 24/2017, avviato formalmente con l'approvazione del Documento degli obiettivi strategici per il PTAV, Piano Territoriale di Area Vasta, approvato con Decreto n.81 del 09/09/2020 della Presidente, e dei quali si è tenuto conto nella redazione della proposta del P.U.G. dell'Unione Terre e Fiumi;

Vista la Delibera di Giunta Unione N. 74 del 21/12/2021 con la quale la Giunta ha valutato la proposta del Piano Urbanistico Generale in trattazione e propone al Consiglio di procedere per l'assunzione in regime di salvaguardia ai sensi dell'art. 27 comma 2^a della L.R. 24/2017;

Considerato:

- che il processo di pianificazione che l'Unione ha avviato, ha prodotto la proposta di Piano completa di tutti gli elaborati come indicati nell'Allegato A, e allegati digitalmente al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

- che fra gli elaborati del gruppo D, è contenuta la Sintesi non Tecnica di cui all'art. 18 comma 4^a della L.R. 24/2017;

Rilevato che:

- nel sistema pianificatorio configurato dalla L.R. 24/2017, il Regolamento Edilizio non costituisce strumento urbanistico e la sua approvazione, secondo lo schema di Regolamento Edilizio tipo approvato con deliberazione di Giunta Regionale n. 922 del 28 giugno 2017, rientra nella competenza consiliare ai sensi dell'art. 42 del Testo Unico degli Enti Locali;

- il Regolamento e il Piano Urbanistico Generale debbono necessariamente coordinarsi in modo che la definizione degli oggetti trattati convergano e sia chiara la distinzione tra una disciplina territorializzata delle trasformazioni contenuta nel Piano e la disciplina definitoria e prescrittiva sui materiali urbani che deve essere dettata dal Regolamento per tutto il territorio comunale;

- l'Unione intende formalizzare, prima dell'approvazione definitiva del PUG, la proposta di Regolamento Edilizio al fine di consentire una lettura integrata delle previsioni urbanistiche ed edilizie e facilitare la completa comprensione delle disposizioni del Piano, e che sarà preventivamente oggetto di confronto con Ordini e collegi professionali ed associazioni di categoria per raccoglierne e valutare eventuali contributi e proposte;

- il Regolamento Edilizio, in quanto tale non soggetto alle procedure di deposito e osservazione previste per gli strumenti urbanistici, sarà approvato presumibilmente contestualmente al PUG per poter dare una completezza al sistema pianificatorio coordinato con il sistema regolamentare;

Considerato altresì

- che anche la Zonizzazione Acustica attualmente prevista con il PSC, e RUE, dovrà essere coordinata alla nuova pianificazione del PUG, e pertanto si procederà all'adeguamento ai sensi della L.R. 15/2001 e s.m.i.

- che la funzione Programmazione e pianificazione urbanistica, Sportello Unico per l'attività Edilizia e delle Imprese, Sistema informativo territoriale, è stata conferita dai Comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana all'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, pertanto organo competente all'assunzione del PUG a norma dell'art. 45 comma 2 della L.R. 24/2017 è la Giunta Unione;

Valutato che la proposta di assunzione del Piano Urbanistico Generale è stata sottoposta alla Commissione Consigliare "Programmazione del Territorio, Sviluppo Economico, Attività Produttive e Turismo nelle sedute del 01/12/2021 e 15/12/2021 come da verbali agli atti;

Atteso che le Strategie del Piano Urbanistico Generale riguardano:

-La Città verde: la strategia generale riguarda il rafforzamento dei servizi ecosistemici nella campagna produttiva, con le azioni principali che vertono la messa in sicurezza del territorio, l'infrastruttura verde e blu, e la rigenerazione del patrimonio urbano

-La Città rurale (multicentrica): la strategia generale riguarda il bilanciamento dell'arma-tura urbana e il rafforzamento delle identità con le azioni principali che vertono la tutela e valorizzazione del patrimonio, il potenziamento di spazi e reti pubblici il rafforzamento del diritto alla città

-La Città attrattiva: la strategia generale riguarda la qualificazione delle relazioni e l'incremento del capitale sociale con le azioni principali che vertono lo sviluppo della mobilità sostenibile, la qualificazione delle reti, l'innovazione del capitale sociale.

Dato atto che ci si intende avvalere della possibilità di assunzione del Piano Urbanistico Generale con il regime della salvaguardia, così come contemplato dalla L.R. 24/2017 all'art. 27 comma 2;

Richiamati:

- la legge regionale n. 24/2017;

- il PSC-RUE-POC dell'Unione Terre e Fiumi;

Visti gli esiti dell'istruttoria condotta dal responsabile di procedimento Silvia Trevisani, in qualità di Responsabile dell'Ufficio di Piano, che attesta:

- di aver rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica e la rispettiva tempistica;

- di aver verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi da parte del responsabile dell'istruttoria o della sub fase della stessa;

- di essersi attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel piano Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso l'Ente;

- l'esistenza dei presupposti e delle ragioni di fatto sottese all'adozione del provvedimento.

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Responsabile del Settore Programmazione del Territorio ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Dato atto altresì che la presente deliberazione non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non produce alcun effetto né diretto né indiretto sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 167 e successive modifiche ed integrazioni.

Visto l'esito della votazione favorevole unanime, espressa per chiamata nominale

DELIBERA

1. di assumere la proposta di Piano ai sensi e per gli effetti dell'art. 45, comma 2, della L.R. n. 24/2017, completa di tutti gli elaborati costitutivi come indicati nell'Allegato A ed allegati digitalmente al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che costituisce allegato parte integrante del Piano la prima elaborazione della Dichiarazione di Sintesi non Tecnica di cui all'art. 18 comma 4^a della L.R. 24/2017;
3. di dare atto che l'assunzione della presente proposta, comporta l'entrata in vigore del regime di salvaguardia di cui all'art. 27 della L.R. 24/2017 fino all'entrata in vigore del P.U.G., nei termini stabiliti dalla Disciplina Urbanistica;
4. di dare mandato al Responsabile dell'Ufficio di Piano e al Garante per la Comunicazione e la Partecipazione per il Piano Urbanistico Generale di provvedere, ciascuno per quanto di competenza, a quanto previsto dalla L.R. 24/2017 per la prosecuzione del procedimento di adozione e successiva approvazione del Piano e di assumere ogni iniziativa utile per consentirne il regolare svolgimento quali:
 - deposito per trenta giorni presso la sede dell'Unione
 - pubblicazione sul BURERT dell'avviso di avvenuto deposito
 - pubblicazione nella Sezione Amministrazione Trasparente / Pianificazione e governo del territorio del sito internet dell'Unione, con rimando alla sezione Piano Urbanistico Generale (PUG), congiuntamente ai relativi allegati tecnici, come previsto dall'art. 45 comma 3 della L.R. 24/2017, dall'art. 4 comma 7 della LR 15/2013 e dal D.Lgs. n.33/2013 art. 139;
 - pubblicazione sui siti istituzionali dei comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana
 - la trasmissione e comunicazione agli Enti Competenti, in particolare il Comitato Urbanistico di Area Vasta CUAV, presso la Provincia di Ferrara e autorità ambientale competente per la valutazione ambientale ai sensi dell'art. 13 c. 5^a del D. Lgs 152/2006, e ai soggetti competenti in materia ambientale;
5. di dare atto che ai sensi dell'art. 27 comma 1 della L.R. 24/2017 e s.m.i. la salvaguardia decorre dalla data di assunzione da parte del Consiglio dell'Unione e pertanto

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza relativi all'applicazione dell'art. 27 comma 1 della L.R. 24/2017 e s.m.i.

Visto l'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli n. _____, contrari n. _____, astenuti n. _____, palesemente espressi per alzata di mano;

DELIBERA

Di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.